

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | **ВАСИЛІВСЬКА РАЙОННА РАДА**  **ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ** |
|  | **восьмого скликання**  **одинадцята сесія**  (позачергова) |
|  | **Р І Ш Е Н Н Я** |

21 січня 2022 р. № 8

Про звернення депутатів Василівської районної ради Запорізької області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерству енергетики України, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження

Керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою захисту інтересів та законних прав населення територіальних громад, які проживають у 30-кілометровій зоні спостереження, Василівська районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Прийняти звернення депутатів Василівської районної ради Запорізької області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства енергетики України, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (додається).

2. Направити зазначене звернення Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, Міністерству енергетики України, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Олена ЗДОР

Додаток

до рішення одинадцятої (позачергової) сесії районної ради восьмого скликання

від 21 січня 2022 р. № 8

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Василівської районної ради Запорізької області

до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України,

Міністерства енергетики України, Комітету Верховної Ради України

з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає

на території зони спостереження

Ми, депутати Василівської районної ради Запорізької області, представляючи інтереси Василівського району звертаємося до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства енергетики України, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Мешканців чотирьох зон спостереження АЕС України в останній час вкрай обурює ситуація щодо порушення та фактичного ігнорування їх законного права на соціально-економічну компенсацію ризику від діяльності підприємств з видобування і переробки уранових руд, ядерних установок і об’єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами.

Через бездіяльність Уряду та Верховної Ради України у 2021 році території зон спостереження АЕС так і не отримали субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження. Значення для громад цього фінансового ресурсу важко переоцінити, адже за останні роки у соціально-економічному розвитку територій накопичилося багато проблем, які потребують невідкладного вирішення.

При цьому, продовжує діяти обов’язкова до виконання стаття 12-1 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», яка передбачає збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зон спостереження (далі – Збір). Згідно з даною законодавчою нормою ДП «НАЕК «Енергоатом» перераховує 1% обсягу реалізації електроенергії до Державного бюджету в якості вищевказаного Збору. Обсяги сплати ДП «НАЕК «Енергоатом» збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення до Державного бюджету підвищуються, обсяги субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам залишаються без змін, а у відсотковому співвідношенні зменшуються. Протягом 2016-2020 років до державного бюджету надійшло 1 721,6 млн.грн збору, а розподілено місцевим бюджетам у вигляді субвенції лише 665,9 млн.грн (або 38,7% від надходжень Збору). Аналогічна ситуація склалася й у 2021 році: відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» надходження збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення до бюджету передбачено у сумі 550,4 млн.грн, місцевим бюджетам передбачено у вигляді субвенції лише 137,5 млн.грн (або 25% від надходжень Збору).

Сплата Збору носить цільовий характер, що, власне, і зумовило встановлення Законом порядку, за яким відповідні кошти зараховуються саме до спеціального фонду держбюджету, які надалі спрямовуються у вигляді субвенції із спеціального фонду Державного бюджету України до спеціальних фондів бюджетів обласних, районних, міських рад монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд, на територію яких поширюються відповідні зони спостереження платників Збору, та використовуються на фінансування заходів щодо соціально-економічної компенсації ризику із спеціальних фондів місцевих бюджетів виключно за напрямами і в порядку, встановленими Кабінетом Міністрів України.

Але, відповідно до Закону України від 28.12.2014 №79-VІІІ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин», починаючи з 2015 року Збір виключено із джерел формування спеціального фонду Державного бюджету України в частині доходів з одночасним включенням Збору до доходів загального фонду Державного бюджету України. За такого підходу, по суті, кошти Збору спрямовуються не стільки на компенсацію відповідних ризиків населенню, скільки використовуються як додаткове джерело надходжень Державного бюджету, що, не узгоджується із сутністю Збору. До того ж, вказане призводить до збільшення фінансового навантаження на оператора усіх діючих атомних електростанцій в Україні – ДП «НАЕК «Енергоатом», та, як наслідок, обумовлює зростання вартості виробленої електроенергії.

Також занепокоює той факт, що у проєкті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» щодо надання соціально-економічної компенсації ризику для населення територіальних громад, які утворені та функціонують на території зон спостереження» (реєстр.№5859 від 20.08.2021) пропонується встановити, що: фінансування заходів щодо соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, здійснюється із Державного бюджету України (а не із спеціального фонду цього бюджету, як передбачено чинною нормою) за рахунок Збору; кошти від Збору спрямовуються у вигляді субвенції із Державного бюджету України до місцевих бюджетів адміністративно-територіальних одиниць, на територію яких поширюються відповідні зони спостереження платників збору, і розподіляються між цими бюджетами у такому співвідношенні: обласні бюджети – 30%; бюджети місцевого самоврядування – 70 відсотків. Відповідно статті 12-1 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку такі кошти спрямовуються у вигляді субвенції із спеціального фонду Державного бюджету України до спеціальних фондів бюджетів обласних, районних, міських рад монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд, на територію яких поширюються відповідні зони спостереження платників збору, і розподіляються між цими бюджетами у такому співвідношенні: обласні бюджети – 30 відсотків; бюджети районів та міст обласного підпорядкування зон спостереження (за винятком монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд) – 55 відсотків; бюджети монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд – 15 відсотків». Із пропонованим підходом щодо розподілу коштів від Збору виключаються бюджети монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд, що, в свою чергу призведе до зменшення обсягів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам міст-супутників, на території яких розташовані атомні електростанції України.

У зв’язку із вищевикладеним, з метою захисту інтересів та законних прав населення територіальних громад, яке постійно проживає у 30-кілометровій зоні, прохаємо:

1. У 2022 році направити до бюджетів територіальних громад в повному обсязі субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яка була передбачена у 2021 році, та внести відповідні зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік».
2. Прискорити прийняття законодавчих актів щодо розподілу між місцевими бюджетами субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, на 2022 рік та забезпечити своєчасне перерахування зазначеної субвенції до місцевих бюджетів.
3. У проєкті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» щодо надання соціально-економічної компенсації ризику для населення територіальних громад, які утворені та функціонують на території зон спостереження» (реєстр.№5859 від 20.08.2021) залишити розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення на бюджети монофункціональних міст-супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд у розмірі не менше 15 відсотків.
4. Внести зміни до Бюджетного кодексу України шляхом включення  до доходів спеціального фонду Державного бюджету України збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зон спостереження.

Прийнято на одинадцятій (позачерговій) сесії

районної ради восьмого скликання

21 січня 2022 року